

Vergadering:	Algemeen Bestuur
Datum vergadering:	Donderdag 11 december 2025
Nummer op agenda:	6
Doel van agendering:	Informerend
Bijlagen:	1
Auteur:	Ciska Buijze-Wit (teammanager Ondersteuning en ontwikkeling), Evert Bovens (adviseur)
Portefeuillehouder:	dhr. Borgesius
Onderwerp:	Spoorboekje financiering en verantwoording

---

## Verzoek aan het bestuur

1. Overgaan tot vaststelling van het spoorboekje financiering en verantwoording ODG.

## Samenvatting

In 2024 is het financieringsmodel geëvalueerd. Aanbevolen is om een nieuw financieringsmodel uit te werken in samenhang met een actualisatie van de Uitvoering en Handhaving Strategie (U&HS). Hiervoor is een spoorboekje opgesteld. De planning is erop gericht om dit te realiseren met ingang van de begroting 2028.

In het najaar van 2026 start een bestuurlijk traject om keuzes te maken over het regionaal ambitieniveau en de middelen die daarvoor nodig zijn bij de ODG. Dit vraagt om een ambtelijke voorbereiding en afstemming bij zowel de deelnemers en de ODG.

De oorspronkelijke ambitie was om dit voor de begroting 2027 te realiseren, maar dat blijkt niet haalbaar. Door de implementatie van het nieuwe zaakstelsel waren er momenteel onvoldoende gegevens van de verschillende milieulocaties beschikbaar. De planning is erop gericht om uiterlijk maart 2026 over deze gegevens te beschikken. Intussen zet de ODG stappen richting toekomstgerichte sturing, verantwoording en financiering. Zo toetst de ODG de kwaliteitscriteria, vereenvoudigt de PDC, herzielt de kengetallen, brengt de omvang van de collectieve taken in beeld en voert in het eerste kwartaal van 2026 een kostprijs- en urenanalyse uit.

## Toelichting

### Aanleiding

Het huidige financieringsmodel van de ODG is in 2024 geëvalueerd. In de evaluatie zijn ook de contouren van een toekomstig model verkend. Het Algemeen Bestuur heeft

besloten om de uitwerking van een toekomstig model op te pakken in afstemming met de actualisatie van de U&H strategie, zodat het bestuur in samenhang keuzes kan maken over 1) welk resultaat wordt beoogd? en 2) wat mag dat kosten?

Om de actualisatie van het U&H strategie en het financieringsmodel in samenhang op te kunnen pakken is besloten een spoorboekje op te stellen, waarin de planning van beide trajecten op elkaar is afgestemd.

### **Doelstelling**

Het spoorboekje vaststellen.

### **Context**

Op grond van artikel 13 sub e is het Algemeen Bestuur verantwoordelijk voor het vaststellen van 'de kaders waarbinnen de Omgevingsdienst Groningen functioneert'.

### **Overwegingen**

De ODG heeft samen met vertegenwoordigers van de deelnemers (werkgroep Borging procescriteria en klankbordgroep Financiering) een spoorboekje opgesteld. De oorspronkelijke planning was om in het najaar van 2025 een nieuw financieringsmodel en een geactualiseerde U&HS aan het bestuur voor te leggen. Daarmee konden de financiële consequenties nog worden verwerkt in de begroting 2027. Dit blijkt niet haalbaar.

Een actueel locatiebestand is essentieel voor zowel de U&HS als het financieringsmodel. Op dit moment voldoet het bestand door problemen met het huidige VTH-systeem niet. Het op orde brengen van het locatiebestand loopt gelijk op met de overgang naar een nieuw VTH-systeem op 1 januari. Als gevolg van deze planning is herziening van de U&H strategie in samenhang met het financieringsmodel niet meer mogelijk met ingang van de begroting 2027. Gevolg is dat de planning van het spoorboekje doorschuift naar de begroting 2028.

In de tussentijd zijn er wel stappen gezet naar een toekomstgerichte sturing, verantwoording en financiering van de ODG. De ODG toetst de kwaliteitscriteria, vereenvoudigt de PDC, brengt de omvang van de collectieve taken in beeld en maakt in het eerste kwartaal van 2026 een kostprijs en urenanalyse. Ook werkt de ODG aan innovatie, robuustheidscriteria en het op orde brengen van de basis aan de hand van een integraal verbeterplan.

De planning is erop gericht om de ambities in de U&H strategie en de daarbij behorende financiële middelen te verwerken in de begroting 2028. Om dit te kunnen realiseren wordt

ambtelijk voorwerk verricht en worden er verschillende scenario's in beeld gebracht. In het vierde kwartaal van 2026 volgt een bestuurlijk traject om keuzes te maken over het gewenste ambitieniveau en de benodigde financiering. De uitkomsten van dit traject worden begin 2027 verwerkt in de begroting.

### **Advies**

Het Algemeen Bestuur wordt geadviseerd om het spoorboekje financiering en verantwoording ODG vast te stellen.

### **Financiële consequenties**

Financiering om te komen tot een actueel locatiebestand loopt mee in de financiering voor een nieuwe VTH-systeem. Voor de overige stappen in het proces is reeds financiering in de begroting van de ODG opgenomen en is subsidie aangevraagd in het kader van de regeling Robuuste Omgevingsdiensten.

### **Kanttelingen en risico's**

#### **Planning en informeren bestuur**

De planning om de evaluatie van het financieringsmodel te verwerken is ambitieus, maar wij schatten in dat deze haalbaar is. Om het Algemeen Bestuur op de hoogte te houden en gelegenheid te geven om bij te sturen, stellen wij voor om in de vergaderingen in 2026 steeds een update over het verloop van de activiteiten te agenderen.

#### **Ambtelijke capaciteit bij deelnemers**

Het afgelopen half jaar heeft de ODG de nodige stappen gezet om begin 2026 de bouwstenen aan te kunnen leveren voor het ontwerpen van een nieuwe financieringssysteem. De regie voor spoor 1 'het opstellen van de U&HS ligt bij de deelnemers. Van belang is dat er bij de deelnemers voldoende ambtelijke capaciteit en deskundigheid wordt vrijgemaakt om deze strategie ook tijdig op te leveren. Ook is inbreng nodig om gezamenlijk scenario's uit te werken.

### **Vervolg**

Om het Algemeen Bestuur op de hoogte te houden en gelegenheid te geven om bij te sturen, stellen wij voor om in de vergaderingen in 2026 steeds een update over het verloop van de activiteiten te agenderen.

### Relevante besluitvorming

1	AB 8	Evaluatie Financieringsmodel	24 oktober 2024
---	------	------------------------------	-----------------

### Bijlagen

AB 06a	Spoorboekje Financiering en verantwoording ODG
--------	--